



НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РЕГИОНА И РОЛЬ СТАНДАРТИЗАЦИИ В ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

Председатель ТК 346 «Услуги населению»,
руководитель Центра научных исследований
и технического регулирования в сфере услуг ИРЭИ
д.э.н., проф. Зворыкина Т.И., заслуженный деятель науки РФ#
E-mail: sss2800@mail.ru

СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ влияющие на формирование научно-технической политики

- Экономические санкции
- Необходимость технологического суверенитета
- Диверсификация предоставления многих видов деятельности
- Эффективное и безопасное природопользование
- Повышение качества жизни
- Рост конкуренции
- Цифровизация экономики
- Повышение роли нормативного регулирования на национальном и региональном уровне
- Развитие малого и среднего предпринимательства

#



РСТ



2

НАУЧНО -ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

- **Научно-технологическое развитие РФ (НТР)** трансформация науки и технологий в ключевой фактор развития России и обеспечения способности страны эффективно отвечать на большие вызовы. Приоритеты **НТР** обеспечиваются кадровыми, инфраструктурными, информационными, финансовыми и иными ресурсами

Научно-техническая политика - составная часть социально-экономической политики, которая выражает отношение государства к научной и научно-технической деятельности, определяет цели, направления, формы деятельности органов государственной власти Российской Федерации в области науки, техники и реализации достижений науки и техники

Суверенитет Российской Федерации в технологической сфере (технологический суверенитет) - способность государства создавать и применять наукоемкие технологии, критически важные для обеспечения независимости и конкурентоспособности, и иметь возможность на их основе организовать производство товаров (выполнение работ, оказание услуг) в стратегически значимых сферах деятельности общества и государства;

- *Указ Президента РФ от 28.02 2024 г. № 145 "О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации"*

#



РСТ



3

Научно-техническая политика РФ

подсистемы

1. Создание необходимых условий и предпосылок для реализации научно-технической политики (НТП) в стране

2. Выбор приоритетных направлений в развитии науки и техники, их экономическое обоснование

3. Реализация важнейших научно-технических программ и проектов

4. Изыскание необходимого объема инвестиций и их источников для реализации НТП

5. Разработка и реализация Системы стимулирования развития науки и техники

6. Совершенствование системы стандартизации

7. Обеспечение взаимосвязи единой государственной технической политики с инвестиционной и другими политиками, а также со стратегией социально-экономического развития страны

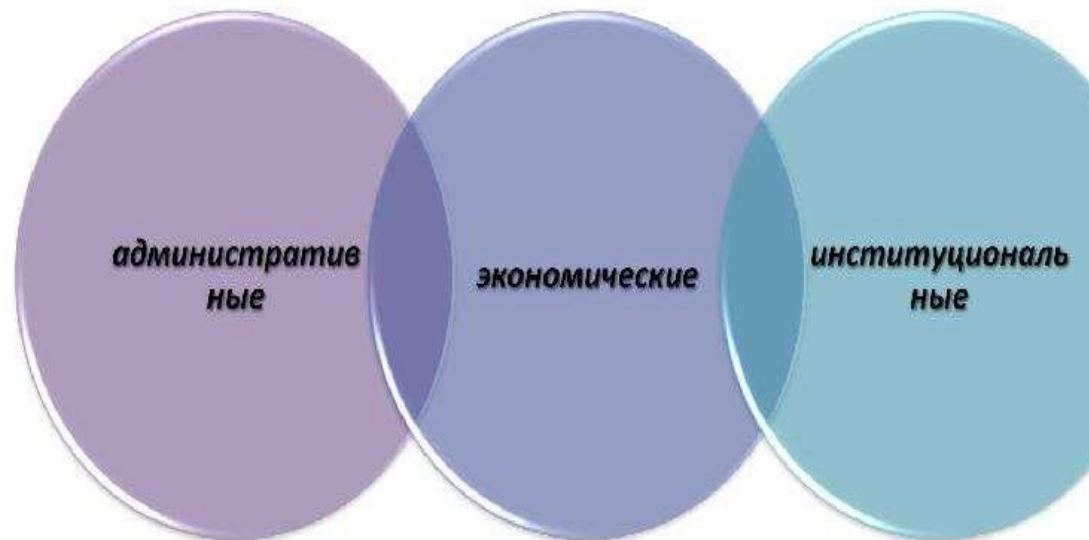
8. Анализ и оценка влияния реализации НТП на уровень развития науки и техники, а также на макроэкономические показатели развития страны

9. Совершенствование деятельности по управлению НТП

10. Формирование центров НТИ в регионах страны

11. Совершенствование кадрового обеспечения НТП

При проведении научно-технической политики государство использует методы регулирования



#



РСТ



4

ЦЕЛИ НТП и стандартизации

Государственная научно-технологическая политика

Государственная научно-техническая политика - составная часть социально-экономической политики, которая выражает отношение государства к научной и научно-технической деятельности, определяет цели, направления, формы деятельности органов государственной власти Российской Федерации в области науки, техники и реализации достижений науки и техники.

ЦЕЛИ:

- развитие, рациональное размещение и эффективное использование научно-технического потенциала;
- увеличение вклада науки и техники в развитие экономики государства, реализацию важнейших социальных задач;
- обеспечение прогрессивных структурных преобразований в области материального производства, повышение его эффективности и конкурентоспособности продукции;
- улучшение экологической обстановки и защиты информационных ресурсов государства, укрепление обороноспособности государства и безопасности личности, общества и государства;
- ,- интеграция науки и образования..

Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" от 23 августа 1996 N 127-ФЗ

Указ Президента Российской Федерации от 08 февраля 2004 г. № 145 "О

Стандартизация

Стандартизация - деятельность по разработке (ведению), утверждению, изменению (актуализации), отмене, опубликованию и применению документов по стандартизации и иная деятельность, направленная на достижение упорядоченности в отношении объектов стандартизации;

ЦЕЛИ:

- содействие социально-экономическому развитию Российской Федерации;
- содействие интеграции Российской Федерации в мировую экономику и международные системы стандартизации в качестве равноправного партнера;
- улучшение качества жизни населения страны;
- обеспечение обороны страны и безопасности государства
- техническое перевооружение промышленности;
- повышение качества продукции, выполнения работ, оказания услуг и повышение конкурентоспособности продукции российского производства.

Федеральный закон "О стандартизации в Российской Федерации" от 29.06.2015 N 162-ФЗ

ОСОБЕННОСТИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

- Учет интересов и масштабов территории
- Создание собственных организационных структур по её реализации
- Разноплановость финансирования
- Наличие различных образовательных структур
- Сложности с кадровым наполнением
- Учет природно-климатических и исторических особенностей

К основным задачам региональной научно-технической политики относятся:

- *анализ состояния научно-технического комплекса региона, выявление проблем;*
- *определение приоритетов развития научно-технического комплекса;*
- *определение основных направлений инвестиционной деятельности;*
- *создание благоприятных условий для инноваций;*
- *развитие наукоемкой продукции, повышение экспортного потенциала;*

Научно-техническая политика региона играет ключевую роль в обеспечении устойчивого экономического роста и технологического развития. Важным аспектом этой политики является стандартизация, которая способствует развитию инноваций, снижению технических барьеров в торговле и повышению уровня безопасности

#

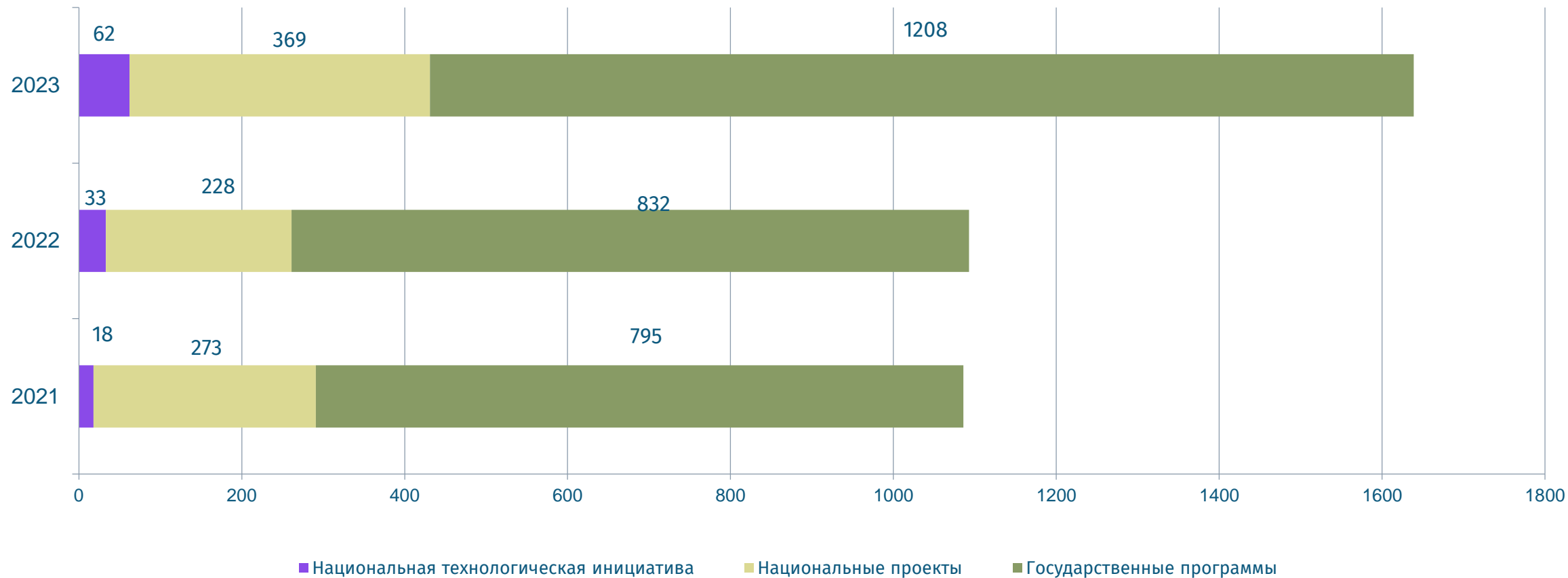


РСТ



6

Обеспечение документов стратегического планирования в 2021-2023 гг национальными стандартами



#



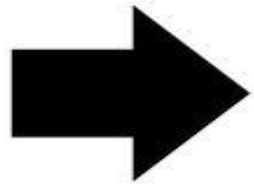
RCTI



7

Региональная и инновационная политика в регионе (на примере Краснодарского края)

8



Основные направления государственной региональной инновационной политики в Краснодарском крае

- 1) определение **приоритетных научно-технических направлений**, обеспечивающих динамичное развитие экономики Краснодарского края;
- 2) формирование **территорий научно-технического и (или) инновационного развития** экономики Краснодарского края;
- 3) увеличение числа **технопарков в сфере производства**, осуществляющих внедрение и реализацию перспективных инноваций, ориентированных на рынок;
- 4) разработка и принятие **целевых программ в инновационной сфере** в целях развития экономики Краснодарского края;
- 5) поддержка **инновационных проектов**, обеспечивающих развитие экономики Краснодарского края;
- 6) формирование **эффективной системы государственного регионального регулирования**, поддержки и стимулирования инновационной деятельности;
- 7) развитие **инфраструктуры региональной инновационной системы** и формирование среды, привлекательной для инвестиций в экономику Краснодарского края;
- 8) **информирование населения** о направлениях и ходе реализации научно-технической и государственной региональной инновационной политики в Краснодарском крае;
- 9) развитие **международного сотрудничества**, в том числе привлечение иностранных компаний для реализации инновационных проектов на территории Краснодарского края;
- 10) содействие **созданию новых и (или) модернизации, расширению имеющихся производств**, обеспечивающих производство инновационной продукции с целью обеспечения импортозамещения.

#



РСТ



8

Влияние стандартизации на динамику характеристик импортозамещения (на примере услуг)



#



РСТ



9

Механизмы НТП в регионе на основе стандартизации



Модель реализации НТП на различных уровнях управления на основе нормативного регулирования

- **Федеральный уровень**
- *Законы, нормативные правовые акты Президента и Правительства РФ, федеральных министерств и ведомств, концепции, стратегии долгосрочного развития, федеральные программы, административные регламенты, ссылки на национальные стандарты, классификаторы Т-Э и С информации*
- **Документы добровольного применения национального уровня**
- *Международные и межгосударственные национальные стандарты, правила, методики, положения*
- **Региональный уровень** *Региональные законы, административные регламенты, акты региональных органов исполнительной власти, региональные стратегии, концепции, программы развития сферы услуг*
- **Документы добровольного применения регионального уровня** *Правила, методики, положения, регламентирующие деятельность в сфере услуг, добровольные региональные системы сертификации*
- **Уровень местного самоуправления** *Акты органов местного самоуправления, муниципальные программы, стратегии, концепции по развитию сферы услуг*
- **Уровень профессиональных объединений предпринимателей и саморегулируемых организаций** *Кодексы, правила добровольной сертификации, стандарты организации, технические условия, методики, положения, инструкции*
- **Уровень хозяйствующих субъектов** *Стандарты организации, технические условия, инструкции, положения, методики, образцы-модели, договоры*



СПОСОБЫ реализации НТП на основе стандартизации в регионе

1. Внедрение стандартов, регламентирующих требования, индикаторы и показатели по устойчивому развитию территории, в том числе ГОСТ Р ИСО 37 120, ГОСТ Р ИСО 37122, ГОСТ Р ИСО 37123, ГОСТ Р ИСО 37125
2. Внесение изменений в статью 27 ФЗ 162 от 29 июня 2015 года о предоставлении возможности территориальным органам власти включать ссылки на национальные стандарты в целях их обязательного применения в регионе
3. Разработка научно-методических подходов к формированию региональных стандартов субъектов Российской Федерации
4. Расширение полномочий государственных региональных центров стандартизации, метрологии и испытаний (ЦСМ) и создание при них научных центров, обладающих рядом функций и полномочий по проведению организационно-методической и научно – технической работы по стандартизации в регионе
5. Активизация деятельности технопарков, консалтинговых компаний, органов по сертификации, юридических структур в направлении применения и внедрения документов по стандартизации.
6. Создание региональных центров экспертиз и испытаний товаров и услуг на соответствие требованиям документов по стандартизации
7. Внедрение системы стимулирования и мотивации за применение документов по стандартизации
8. Разработка региональных систем управления качеством на основе стандартизации и систем добровольной сертификации продукции и услуг



РАСШИРЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ЦСМ

- Создание на базе ЦСМ региональных центров по внедрению технологических стандартов и инновационных технологий
- Расширение полномочий и функций ЦСМ, предусматривающих проведение организационно-методических работ по качеству в регионе, в том числе:
 - организационно-методическое обеспечение разработки и осуществления программ «Качество» региона и предприятий;
 - содействие формированию научно-производственных кластеров вокруг ведущих инженерных высших учебных заведений региона, развертыванию региональных индустриальных парков, опытных полигонов, центров трансфера технологий и инжиниринговых услуг региона;
 - участие в поддержке деятельности малых и средних технологических компаний;
 - организация (в регионах) конкурсов, смотров, семинаров управлению качеством и региональных этапов конкурса «100 лучших товаров России».



Концептуальный подход к разработке региональных стандартов

В проекте основополагающего стандарта на региональные стандарты должны быть предусмотрены:

- организация региональных технических комитетов по стандартизации;
- организация взаимодействия региональных органов исполнительной власти, региональных технических комитетов по стандартизации, совещательных органов по стандартизации в части разработки документов региональной системы стандартизации;
- схема проведения работ по стандартизации, определяющая формы и методы взаимодействия участников работ по стандартизации, включая порядок учета предложений о разработке национальных стандартов;
- организация разработки и проведения экспертизы проектов документов региональной системы стандартизации;
- формирование и ведение регионального информационного фонда стандартов;
- регистрация в региональном информационном фонде стандартов документов региональной системы стандартизации и официальное опубликование;
- формирование, ведение и опубликование перечня национальных и региональных стандартов и информационно-технических справочников, ссылки на которые содержатся в нормативных правовых актах

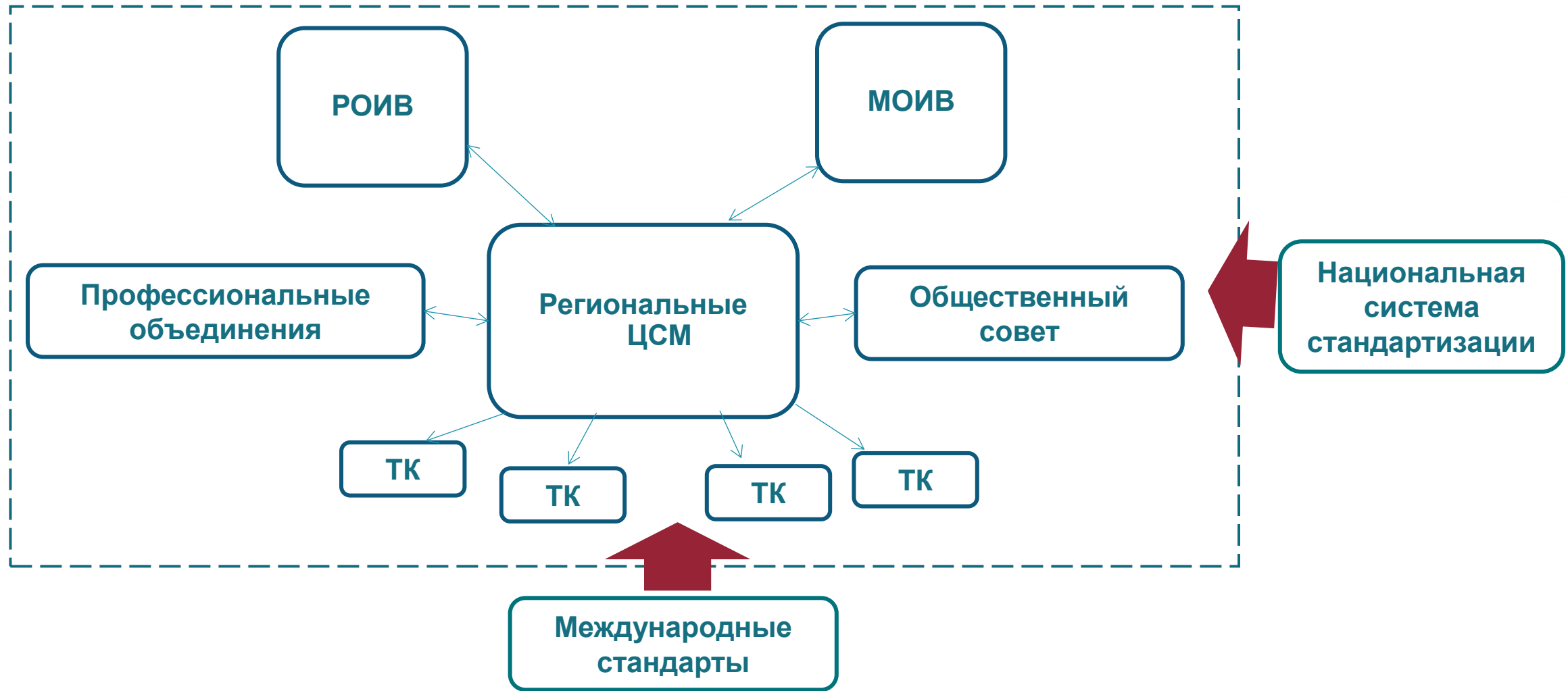
Региональные технические комитеты

По итогам анализа перспектив и потребности в региональной стандартизации, (на примере Татарстана) предлагается создание четырех региональных технических комитетов (ТК):

1. ТКР 1 «Стратегическое социально-экономическое развитие региона».
2. ТКР2 «Экологическое нормирование и построение экономики замкнутого цикла».
3. ТКР3 «Ресурсосбережение и кластерное развитие в рамках бережливого управления».
4. ТКР4 «Ресурсосбережение в обеспечении качества жизни населения».

Деятельность каждого из предложенных технических комитетов отражает специфику региона, отдельные направления стандартизации, которые можно осуществлять в рамках подкомитетов соответствующих ТКР.

Модель региональной системы стандартизации



Программы качество (основные требования)

Программа «Качество» разрабатывается в соответствии со сложившейся структурой и системой управления в регионе - субъекте Федерации, муниципальном образовании, предприятии (организации) и может быть включена в программу социально-экономического развития, соответствующую его уровню.

Цель программы:

содействие достижению необходимого уровня конкурентоспособности продукции, предприятия, региона путем повышения качества изделий, снижения издержек производства и создания положительного имиджа продукции, предприятия, региона.

#



РСТ



17

Требования по формированию программы «Качество»

Программа должна:

- содержать совокупность взаимосогласованных мер, последовательно ведущих к установленным целям;
- быть реальной, посильной для выполнения, её реальность подтверждается всесторонним анализом возможностей и объективных предпосылок;
- учитывать особенности корректирующих действий органов управления регионом;
- быть оптимально детализована, второстепенные в неё мероприятия не должны её загромождать и в тоже время быть конкретными (содержать ответственных исполнителей и др. информацию);
- резервировать возможность уточнения показателей в соответствии с директивными указаниями;
- быть научно-обоснованной, а выполнение мероприятий должно строго контролироваться.

Структура и содержание программы «Качество» в регионах

Программа «Качество» может включать следующие разделы:

- политика региона в области качества;
- паспорт программы;
- анализ состояния конкурентоспособности и качества товаров и услуг в регионе;
- график разработки и внедрения систем менеджмента качества (СМК) в промышленности, сфере услуг, строительстве, производственной инфраструктуре и др.
- график разработки и внедрения СМК в органах исполнительной власти ;
- задания по повышению:
 - *технического уровня и конкурентоспособности продукции, освоения инновационных изделий*
 - *качества продукции, услуг, производственной инфраструктуры (энергетика, водоканализационное хозяйство, транспорт, связь, обслуживание дорог)*



Благодарю за внимание

Зворыкина Т.И., E-mail: sss2800@mail.ru

#



20

РСТ

РОССИЙСКИЙ ИНСТИТУТ СТАНДАРТИЗАЦИИ